

СПРАВКА

к совместному приказу Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 702/811 «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий»

Приказ Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 702/811 «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий» (далее – приказ) подготовлен Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии с абзацем восьмым пункта 1 статьи 12¹ Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2019, № 42, ст. 5801) и абзацем третьим части второй статьи 14 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2019, № 42, ст. 5801)

Приказом предусмотрено определение общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий.

Приказ подготовлен с целью актуализации требований к проведению

туристских мероприятий, проводимых в природной среде с организованными группами детей.

В настоящее время в действующем законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие конкретные требования к проведению туристских мероприятий с детьми в природной среде.

Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, относящиеся к предмету правового регулирования приказа, отсутствуют. Министерством просвещения Российской Федерации на постоянной основе изучается практика применения нормативных правовых актов в сфере детско-юношеского туризма, а также научная литература и материалы периодической печати по рассматриваемому вопросу.

В настоящее время по данному вопросу действуют следующие нормативные правовые акты: приказ Министерства культуры Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. № 511 «Об утверждении общих требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления, либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 августа 2017 г., регистрационный № 48021) (далее – приказ № 511).

Министерство культуры Российской Федерации подготовило приказ о признании утратившим силу приказа № 511 (Овсиенко Н.П., письмо от 27 ноября 2019 г. № 18732-01.1-54@-НО).

Приведение иных действующих нормативных правовых актов в соответствие с приказом после его принятия не потребуется.

Приказ не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, соответствующих виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля, виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за их нарушение или последствия несоблюдения.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 52, ст. 7491; 2019, № 38, ст. 5313), а также в целях выявления в приказе положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, 16 октября 2019 г. проект приказа был размещен на официальном сайте

regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Срок окончания направления предложений по результатам общественного обсуждения был установлен 6 ноября 2019 г., срок окончания приема экспертных заключений от независимых экспертов – 6 ноября 2019 года.

По результатам общественного обсуждения в установленные сроки к проекту приказа поступило одно предложение (сводка предложений по итогам общественного обсуждения проекта приказа прилагается).

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы в установленные сроки заключений от независимых экспертов не поступило.

В период с 14 ноября по 6 декабря 2019 г. проект приказа проходил процедуру оценки регулирующего воздействия в Минэкономразвития России по результатам которой получено положительное заключение (Шипов С.В., письмо от 6 декабря 2019 г. № 42033-СШ/Д26и).

Проект приказа не подлежит предварительному обсуждению на заседании Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации, а также Общественного совета при Министерстве экономического развития Российской Федерации.

Проект приказа согласован с Министерством спорта Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Расходные обязательства публично-правовых образований, возникшие на основании приказа, будут исполняться в пределах соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете бюджетной системы Российской Федерации, и их увеличение не потребуется.

Проект приказа не содержит положений, противоречащих положениям договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.